

**KẾ HOẠCH HÀNH ĐỘNG  
THỰC HIỆN CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI VÀ  
THÍCH ỨNG VỚI BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU 2017-2022**

**I. CĂN CỨ**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ của Hội LHPN Việt Nam;
- Luật Phòng chống thiên tai được Quốc hội thông qua ngày 19/6/2013;
- Luật Bình đẳng giới được Quốc hội thông qua ngày 29/11/2006;
- Quyết định 158/2008/QĐ-TTg ngày 02/12/2008 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó biến đổi khí hậu;
- Quyết định số 2139/QĐ-TTg ngày 5/12/2011 của Thủ tướng chính phủ phê duyệt Chiến lược quốc gia về biến đổi khí hậu;
- Quyết định số 172/2007/QĐ-TTg ngày 16/11/2007 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược quốc gia phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai đến năm 2020;
- Quyết định số 1002/QĐ-TTg ngày 13/7/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng;
- Khung hành động Sendai về giảm nhẹ rủi ro thiên tai 2015-2030;
- Những cam kết của Chính phủ Việt Nam trong Hội nghị về giới và giảm thiểu rủi ro thiên tai khu vực châu Á - Thái Bình Dương tổ chức từ ngày 16-18/5 tại Hà Nội.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

- Phụ nữ chiếm 51,4% dân số Việt Nam và đóng vai trò chính, tham gia tích cực trong các hoạt động trước và sau thiên tai, tham gia tích cực vào phương châm 4 tại chỗ tại cộng đồng, đặc biệt ở cấp hộ gia đình (*chuẩn bị nhu yếu phẩm, tham gia các hoạt động sinh kế...*). Hiện nay, phụ nữ đang dần trở thành tác nhân tích cực và năng động trong công tác phòng, chống thiên tai (PCTT) và thích ứng với biến đổi khí hậu (TUBĐKH).
- Tuy nhiên, thực tế cho thấy phụ nữ dường như so với nam giới ít được tiếp cận và nhận đầy đủ thông tin về cảnh báo sớm, cách phòng, tránh thiên tai, họ thường ở thế bị động khi tham gia các hoạt động PCTT; phụ nữ hiếm có cơ hội tham gia vào quá trình xây dựng các kế hoạch phòng chống thiên tai và ra

quyết định; phụ nữ còn bị coi là đối tượng dễ bị tổn thương nhưng lại được hưởng lợi ít hơn so với nam giới; vấn đề bình đẳng giới mặc dù đã được đề cập trong Luật phòng chống thiên tai, Chiến lược và Chương trình Quốc gia về biến đổi khí hậu nhưng lại chưa được cụ thể hoá thành những hành động cụ thể trong các kế hoạch và hoạt động phòng chống thiên tai; hầu hết cán bộ làm công tác phòng chống thiên tai các cấp có nhận thức giới hạn chế do vậy việc lồng ghép giới còn lúng túng; các Kế hoạch phòng chống thiên tai hàng năm chưa chú trọng các hoạt động phi công trình, chủ yếu tập trung biện pháp công trình;

- Hội LHPN Việt Nam là một tổ chức đoàn thể chính trị, xã hội với hơn 15 triệu hội viên và mạng lưới sâu rộng từ TW đến các thôn/bản ở các xã. Hội có kinh nghiệm trong công tác tuyên truyền, vận động; đặc biệt Hội đã có kinh nghiệm vận động quần chúng khi tham gia chương trình về sự nghiệp môi trường. Hiện nay Hội LHPN các cấp đã là thành viên của Ban Chỉ huy PCTT&TKCN; cán bộ Hội LHPN các cấp có kiến thức và kinh nghiệm về vấn đề giới và phụ nữ.

- Tuy nhiên, năng lực của cán bộ Hội tham gia vào Ban Chỉ huy PCTT&TKCN các cấp còn hạn chế: cán bộ Hội mới tiếp cận với công tác quản lý rủi ro thiên tai do vậy còn thiếu kiến thức về thiên tai và biến đổi khí hậu; Việc nhìn nhận vấn đề phòng chống thiên tai và ứng phó biến đổi khí hậu ở góc độ giới và quyền của phụ nữ còn hạn chế; hơn thế nữa cán bộ Hội từ cấp tỉnh tới cấp xã hay bị biến động do phải luân chuyển, nhiều chị còn thiếu kỹ năng lồng ghép giới cụ thể và kỹ năng vận động các ban/ngành đoàn thể quan tâm tới vấn đề phụ nữ và bình đẳng giới; Hội LHPN các cấp thiếu nguồn lực thực hiện công tác PCTT& TUBĐKH.

## II. QUAN ĐIỂM VÀ MỤC TIÊU

### 1. Quan điểm:

- Các hoạt động PCTT & TUBĐKH cần được cụ thể hóa trong Nghị quyết Đại hội Phụ nữ toàn quốc lần thứ XII và Kế hoạch toàn khóa của Hội LHPN Việt Nam nhiệm kỳ 2017-2022.

- Lồng ghép giới cần phải được thực hiện xuyên suốt trong quá trình quản lý rủi ro thiên tai và các hoạt động thích ứng biến đổi khí hậu với sự tham gia tích cực, chủ động của phụ nữ và Hội LHPN các cấp nhằm giảm thiểu rủi ro trong thiên tai và mang lại hiệu quả tốt hơn cho các chương trình hỗ trợ của nhà nước cũng như của cộng đồng quốc tế.

- Các cấp Hội cần có sự phối hợp chặt chẽ với các ban, ngành, đoàn thể liên quan trong việc thực hiện công tác PCTT & TUBĐKH.

### 2. Mục tiêu:

- **Mục tiêu chung:** Phát huy năng lực của phụ nữ và Hội LHPN các cấp trong công tác PCTT&TUBĐKH, góp phần giảm thiểu tác động tiêu cực đối với phụ nữ và hạn chế thiệt hại đến mức thấp nhất về người, tài sản, đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững kinh tế, ổn định xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng.

**- Mục tiêu cụ thể (4):**

+ 80% hội viên, phụ nữ được tuyên truyền các kiến thức về công tác PCTT & TUBĐKH;

+ 90% trở lên cán bộ Hội LHPN các cấp, đặc biệt cán bộ tham gia vào Ban chỉ huy PCTT & TKCN, được nâng cao năng lực, cung cấp kiến thức về thiên tai, biến đổi khí hậu, giới và lồng ghép giới trong công tác PCTT&TU' BDKH tại cộng đồng.

+ 100% các văn bản của Nhà nước về công tác PCTT&TUBĐKH gửi tới Trung ương Hội sẽ được Hội tham gia góp ý và đề xuất lồng ghép vấn đề giới.

+ Hội Liên hiệp Phụ nữ các cấp sẽ đăng ký ít nhất 1 nội dung giám sát liên quan tới công tác phòng chống thiên tai trong nhiệm kỳ.

**III. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU**

**1. Về công tác chỉ đạo:**

- Rà soát lồng ghép nội dung PCTT & TUBĐKH vào Văn kiện Đại hội Phụ nữ và chương trình hoạt động hàng năm của Hội LHPN các cấp; Tăng cường phối hợp với các tổ chức đoàn thể của địa phương để thống nhất chỉ huy, điều hành và phát huy hiệu quả nguồn lực trong quá trình ứng phó với các tình huống, sự cố thiên tai.

- Tham gia tích cực, có trách nhiệm theo quyết định phân công trách nhiệm của Hội phụ nữ trong Ban Chỉ huy PCTT và TKCN các cấp đảm bảo đúng chức năng, nhiệm vụ; thực hiện tốt việc tổ chức lực lượng phụ nữ tham gia công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn khắc phục hậu quả thiên tai ở các địa phương, đơn vị; Ở những tỉnh chưa có tổ chức Hội tham gia Ban Chỉ huy PCTT và TKCN các cấp, đề nghị chủ động giới thiệu cán bộ Hội có đủ điều kiện, năng lực tham gia.

- Cán bộ Hội các cấp chủ động đóng góp ý kiến xây dựng kế hoạch PCTT hàng năm; Cung cấp thông tin và đề xuất các vấn đề của hội viên phụ nữ, phương án hỗ trợ các nhóm dễ bị tổn thương, đồng thời tạo nguồn lực giúp đỡ các nhóm này.

- Vận động hội viên, phụ nữ tham gia vào quá trình đánh giá rủi ro thiên tai tại cộng đồng; tham gia vào tổ kỹ thuật và nhóm cộng đồng theo Luật Phòng chống thiên tai; phát hiện các rủi ro về hạ tầng trước thiên tai để kịp thời thông tin cho người/cơ quan có trách nhiệm xử lý.

- Chủ động rà soát, thống kê, nắm chắc thông tin về những nhu cầu cấp thiết, khó khăn của phụ nữ và trẻ em trước, trong và sau thiên tai để tham mưu với cấp ủy, chính quyền và Ban Chỉ huy PCTT và TKCN cùng cấp để có phương án, giải pháp hỗ trợ kịp thời.

- Chủ động khắc phục hậu quả thiên tai ngay từ gia đình, thôn xóm, cộng đồng, đặc biệt là chăm sóc người già, trẻ em, phụ nữ mang thai, phụ nữ nghèo, người khuyết tật, vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh, khôi phục sản xuất...;

- Giám sát thực hiện chính sách hỗ trợ trong khắc phục hậu quả thiên tai đảm bảo đúng người, đúng tiêu chuẩn.

- Tổ chức các hoạt động sơ, tổng kết trong công tác PCTT&TU'ĐKH nhằm giá hiệu quả hoạt động và bàn các giải pháp thực hiện trong thời gian tiếp theo.

## **2. Các giải pháp cụ thể**

**2.1. Đẩy mạnh công tác truyền thông nâng cao nhận thức về PCTT, về giới và lồng ghép giới trong công tác PCTT&TU'ĐKH cho hội viên, phụ nữ.**

### **\* Cấp Trung ương:**

- Lựa chọn chủ đề và tổ chức các sự kiện truyền thông về PCTT&TU'ĐKH nhằm biểu dương, thúc đẩy sự tham gia của phụ nữ.

- Xây dựng và củng cố chuyên trang, chuyên mục về “Phụ nữ với công tác PCTT, TU'ĐKH” trên Báo Phụ nữ Việt Nam, Web Hội; tờ Thông tin phụ nữ.

- Tổ chức **Ngày Phụ nữ sáng tạo năm 2017** với chủ đề “Phụ nữ với công tác PCTT, TU'ĐKH”.

- Thu thập thông tin và xây dựng 02 bộ tài liệu về kinh nghiệm của phụ nữ trong PCTT&TU'ĐKH.

- Thu thập, chia sẻ và nhân rộng các sáng kiến về PCTT, TU'ĐKH; Khen thưởng kịp thời những điển hình trong công tác phòng chống thiên tai.

- Chủ động phối hợp với Ban Tôn giáo Chính phủ, Ủy ban Dân tộc nhằm tuyên truyền cho chị em vùng giáo, người dân tộc thiểu số thực hiện tốt công tác PCTT.

### **\* Cấp tỉnh/thành:**

- Hàng năm, có kế hoạch truyền thông cung cấp thông tin về công tác phòng, chống các loại hình thiên tai cụ thể tại địa phương.

- Chủ động phối hợp với các cơ quan truyền thông cùng cấp để tuyên truyền sâu rộng các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống thiên tai và các thông tin về thiên tai và biến đổi khí hậu; vận động cán bộ, hội viên, phụ nữ chủ động phòng, tránh theo phương châm “*bốn tại chỗ*”, trong đó lấy phòng ngừa làm chính..

- Xây dựng tài liệu tuyên truyền chuyển đổi hành vi theo chuyên đề đối với một số loại hình thiên tai đặc trưng.

- Đa dạng hóa các các hoạt động truyền thông nâng cao nhận thức cho hội viên phụ nữ như: sân khấu hóa, tổ chức các hội thi, triển lãm, tham gia diễn tập tại địa bàn theo kế hoạch, phổ biến các mô hình, điển hình....

- Tuyên truyền cho cán bộ, hội viên phụ nữ áp dụng một số biện pháp cụ thể như: sử dụng năng lượng mặt trời, trồng cây xanh, bảo vệ rừng, bảo vệ môi trường, tiết kiệm nước...

- Tuyên truyền cho hội viên, phụ nữ thực hiện các phương án và biện pháp ứng phó để đảm bảo an toàn tuyệt đối về người và tài sản theo các giai đoạn thiên tai, cụ thể hướng dẫn chị em và các gia đình có kế hoạch chủ động tích trữ lương thực, thực phẩm, nước uống, chất đốt, thuốc men, sữa cho con nhỏ và người già...; chuẩn bị các phương tiện phòng hộ phù hợp, để đảm bảo đời sống gia đình trong thời gian xảy ra thiên tai.

- Vận động cán bộ, hội viên, phụ nữ tự giác đóng góp Quỹ phòng, chống thiên tai theo sự triển khai của địa phương, đơn vị.

## **2.2. Tổ chức các hoạt động đào tạo, tập huấn nâng cao năng lực cho cán bộ Hội các cấp.**

### ***\* Cấp Trung ương:***

- Trong nhiệm kỳ, hàng năm, tổ chức các lớp tập huấn cơ bản và nâng cao cho cán bộ Hội LHPN các cấp, đặc biệt là thành viên tham gia Ban Chỉ huy PCTT và TKCN về:

+ Công tác quản lý rủi ro thiên tai tại cộng đồng có lồng ghép giới

+ Đánh giá rủi ro thiên tai có lồng ghép giới.

+ Cách thức thu thập thông tin, số liệu có tách biệt giới.

+ Cách thức về cứu trợ khẩn cấp và đánh giá nhanh sau thiên tai.

- Xây dựng kế hoạch củng cố và đào tạo đội ngũ chuyên gia về giới, giảng viên, báo cáo viên và tuyên truyền viên về lĩnh vực PCTT&TU'ĐKH.

- Học viện Phụ nữ Việt Nam đưa nội dung về PCTT&TU'ĐKH vào chương trình đào tạo cán bộ Hội LHPN các cấp.

- Tổ chức 02 hội thảo tập huấn chia sẻ kinh nghiệm giữa Hội LHPN Việt Nam với các bộ, ngành liên quan về công tác PCTT&TU'ĐKH, đồng thời cung cấp kiến thức và kỹ năng lồng ghép giới cho cán bộ các bộ, ngành làm công tác PCTT.

### ***\* Cấp tỉnh/thành***

Chủ động đề xuất và phối hợp với các ngành nhằm huy động nguồn lực tổ chức các lớp tập huấn nâng cao nhận thức cho cán bộ Hội các cấp về công tác PCTT&TU'ĐKH.

## **2.3. Tổ chức giám sát, phản biện xã hội và đề xuất chính sách.**

### ***\* Cấp Trung ương:***

- Tổ chức giám sát việc thực hiện Luật pháp về PCTT & TU'ĐKH.

- Có ít nhất một nghiên cứu rà soát chính sách trong lĩnh vực PCTT & TU'ĐKH để có đề xuất về lồng ghép giới vào từ 01 đến 02 lĩnh vực cụ thể.

- Tổ chức từ 01 đến 02 đợt giám sát việc thực hiện chính sách cứu trợ nhân đạo/khẩn cấp sau thiên tai ở một số địa bàn. (VD: giám sát việc huy động và sử dụng Quỹ PCTT).

- Xây dựng biểu mẫu đánh giá tác động của các loại hình thiên tai đến phụ nữ.

**\* Cấp tỉnh/thành:**

- Chủ động lựa chọn và đăng ký các nội dung giám sát trên cơ sở Luật phòng, chống thiên tai và phù hợp với loại hình thiên tai ở địa phương.

- Tích cực tham gia vào các hoạt động nghiên cứu dự báo tình hình thiên tai tại các địa phương.

- Chủ động thu thập thông tin, báo cáo tình hình, báo cáo đánh giá nhu cầu khẩn cấp của phụ nữ, trẻ em về TW Hội sau thiên tai.

**2.4. Tổ chức các hoạt động can thiệp**

**\* Cấp Trung ương:**

- Phát động phong trào trồng cây xanh “mỗi hội viên phụ nữ trồng 01 cây xanh”.

- Thành lập mô hình, câu lạc bộ, kết nối mạng lưới những cán bộ, hội viên phụ nữ làm tốt trong công tác phòng, chống thiên tai nhằm chia sẻ kinh nghiệm và trao đổi thông tin.

- Xây dựng ít nhất 08 mô hình sinh kế của phụ nữ tại một số vùng miền có những loại hình thiên tai điển hình.

- Hướng dẫn Hội LHPN các cấp xây dựng Kế hoạch PCTT với từng loại hình thiên tai cụ thể;

- Xây dựng cơ chế phối hợp giữa Hội LHPN Việt Nam với các ban, ngành liên quan trong công tác phòng, chống thiên tai, đặc biệt trong việc rà soát hội viên phụ nữ (phụ nữ nghèo, phụ nữ làm chủ hộ) bị ảnh hưởng bởi thiên tai.

- Đề xuất xây dựng Dự án quốc gia vận động phụ nữ “Hạn chế sử dụng túi nilon”; “phân loại rác thải tại nguồn”.

**\* Cấp tỉnh/thành:**

- Tham gia và thực hiện tốt nhiệm vụ do chính quyền địa phương phân công trong công tác PCTT&TU&BĐKH.

- Triển khai các hoạt động hỗ trợ vốn cho các hộ khó khăn bị ảnh hưởng bởi thiên tai và BĐKH mưu sinh, đồng thời hướng dẫn họ cách sử dụng đồng vốn có hiệu quả và bền vững.

- Các cấp Hội thành lập đội xung kích PCTT (TU Hội hỗ trợ để các tỉnh thành lập, rút kinh nghiệm và nhân ra diện rộng).

- Thúc đẩy một số hoạt động cụ thể về 3 tiêu chí “sạch nhà, sạch bếp, sạch ngõ” của Cuộc Vận động xây dựng gia đình 5 không 3 sạch để những hội viên,

phụ nữ có các mô hình và cách làm hay chia sẻ và truyền thông ngay tại cộng đồng như: *sự dụng năng lượng mặt trời, trồng cây xanh, không khai thác rừng, tiết kiệm nước, sản xuất sạch, phân loại rác thải đầu nguồn, nói không với xử dụng túi nilon, thành lập các mô hình sống xanh, sản xuất xanh...*

## **2.5. Tăng cường hợp tác quốc tế**

- Ký kết, gia nhập, thực hiện các điều ước quốc tế, các chương trình hợp tác quốc tế về PCTT&TU'ĐKH, đặc biệt là trong vấn đề giới và lồng ghép giới.

- Tăng cường tham gia các diễn đàn, hội nghị, hội thảo và phối hợp với các tổ chức quốc tế để nâng cao năng lực quản lý RRTT&TU'ĐKH.

## **IV. Nguồn lực:**

- Từ ngân sách nhà nước phân cho TW Hội hàng năm cho chương trình mục tiêu quốc gia về giảm nghèo và xây dựng nông thôn mới; Chương trình môi trường và sự nghiệp gia đình.

- Các tỉnh/thành chủ động lập kế hoạch đề đưa vào kế hoạch xin kinh phí tổng thể cho các hoạt động Hội hàng năm.

- Từ việc khai thác tài trợ quốc tế: khuyến khích Hội LHPN các cấp chủ động khai thác các nguồn lực quốc tế.

- Khuyến khích các tổ chức tài chính, các doanh nghiệp đầu tư nguồn lực để thực hiện các nội dung của Kế hoạch hành động.

## **V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **1. Trung ương Hội**

- Trên cơ sở Kế hoạch hành động, hàng năm Đoàn Chủ tịch xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ PCTT&TU'ĐKH gắn với các nhiệm vụ trọng tâm của Hội;

- Xây dựng Chương trình phối hợp với Ban Chỉ đạo TW về PCTT;

- Tổ chức các hoạt động hướng dẫn, kiểm tra giám sát, đánh giá tại các địa phương;

- Phân công 01 đồng chí Phó Chủ tịch tham gia thành viên Ban Chỉ đạo TW về PCTT và phụ trách công tác PCTT và TU'ĐKH của Hội.

- Giao cho Văn phòng làm đầu mối tham mưu về công tác PCTT và TU'ĐKH.

### **2. Hội LHPN các tỉnh/thành, đơn vị**

- Căn cứ Kế hoạch hành động, Kế hoạch thực hiện nhiệm vụ PCTT&TU'ĐKH hàng năm của Đoàn Chủ tịch và nhiệm vụ chính trị của địa phương để cụ thể hóa, triển khai thực hiện tại địa phương đảm bảo yêu cầu.

- Tổ chức rà soát các Chương trình, Kế hoạch của địa phương để đề xuất sự tham gia của Hội vào các hoạt động cụ thể, cũng như chủ động đề xuất ngân sách tổ chức các hoạt động PCTT và thích ứng BĐKH.

- Định kỳ báo cáo kết quả thực hiện về Đoàn Chủ tịch theo Quy định về công tác thông tin, báo cáo của Hội.

**Nơi nhận:**

- Ban Chỉ đạo TW về PCTT;
- TTĐCT;
- Hội LHPN các tỉnh/thành, đơn vị;
- Lưu: VT, VPDA.

