

# THỰC HIỆN ĐỔI MỚI, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ - NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA ĐỐI VỚI TỔ CHỨC HỘI LHPN

► *Đ i diện lãnh đ ỏ tỉnh ủy Quảng Ninh*

***Kính thưa Đoàn Chủ tịch Đ i hội!***

***Kính thưa các đồng chí đ i biểu tham dự Hội nghị!***

Thực hiện Nghị quyết, Kết luận của Trung ương về công tác xây dựng đảng, xây dựng hệ thống chính trị<sup>1</sup>, tỉnh Quảng Ninh đã nghiêm túc nhìn nhận, đánh giá về năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của các cấp ủy Đảng, tiến hành rà soát trong toàn hệ thống chính trị về tổ chức bộ máy, biên chế, phát hiện thấy nhiều yếu kém bất cập cần phải mạnh dạn đổi mới. Chính vì thế Quảng Ninh quyết tâm xây dựng Đề án “*Đổi mới phương thức, nâng cao năng lực lãnh đ ỏ và sức chiến đấu của Đảng; thực hiện tinh giản bộ máy, biên chế*” (Đề án 25).

## **1. Một số kết quả ban đầu thực hiện đổi mới, nâng cao hệ thống chính trị của tỉnh Quảng Ninh**

Đây là một nội dung mà tỉnh thực hiện hết sức ***công phu, bài bản, quyết liệt: (1)*** Thành lập Ban Chỉ đạo các cấp. ***(2)*** Xây dựng đề án từ cấp xã, cấp huyện đến cấp tỉnh; có sự tham gia, góp ý trực tiếp của nhân dân, các đối tượng chịu tác động và thông qua HĐND các cấp. ***(3)*** Tỉnh đã tổ chức 13 cuộc làm việc với các bộ, ngành, các viện nghiên cứu, cơ quan Trung ương; 05 cuộc hội thảo khoa học, tọa đàm với các cơ quan nghiên cứu lý luận của Đảng, Nhà nước. ***(4)*** Thành lập Hội đồng thẩm định các cấp do Thường trực cấp ủy làm chủ tịch. ***(5)*** Tiến hành phê duyệt đề án từ cấp tỉnh, cấp huyện đến cấp xã (Tỉnh đã phê duyệt đề án của 14 huyện, thị, thành ủy; 15 đề án của các cơ quan thuộc khối Đảng; 26 đề án của các sở, ban, ngành và đơn vị sự nghiệp thuộc UBND tỉnh). Đối với Đề án cấp tỉnh sau khi thông qua, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 19-NQ/TU ngày 03/3/2015 “*về đổi mới phương thức, nâng cao năng lực lãnh đ ỏ, sức chiến đấu của Đảng; thực hiện tinh giản bộ máy, biên chế*” và tổ chức thực hiện trong toàn hệ thống chính trị đối với những nội dung thuộc thẩm quyền. Qua 2 năm thực hiện đến nay đã đạt được kết quả tích cực:

***Về tổ chức bộ máy:*** Đã tập trung sắp xếp, tinh giản tổ chức bộ máy bảo đảm tinh gọn hơn: Đến nay toàn tỉnh đã giảm **04** đơn vị sự nghiệp thuộc tỉnh; **107** phòng, đơn vị, đầu mối trực thuộc các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh và các địa phương. Ngành giáo dục giảm 09 trường, 122 điểm trường và 463 lớp học; bổ sung điều kiện cơ sở vật chất, hỗ trợ

<sup>1</sup> Nghị quyết Trung ương 5 (khóa IX) về “Đổi mới và nâng cao chất lượng hệ thống chính trị ở cơ sở xã, phường, thị trấn”; Nghị quyết Trung ương 4 (khóa X) về “Đổi mới, kiện toàn tổ chức bộ máy các cơ quan đảng, định hướng về đổi mới tổ chức bộ máy nhà nước, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội”; Nghị quyết Trung ương 5 (khóa X) về “Tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của hệ thống chính trị”; Nghị quyết Trung ương 6 (khóa X) về “Nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng và chất lượng đội ngũ cán bộ, đảng viên”; Kết luận 37-KL/TW ngày 02/02/2009 của Hội nghị Trung ương 9 (khóa X) về “Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Chiến lược cán bộ từ nay đến năm 2020”; Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XI) “Một số vấn đề cấp bách về xây dựng Đảng hiện nay” và Kết luận số 64-KL/TW Hội nghị Trung ương 7 khóa XI “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện hệ thống chính trị từ Trung ương đến cơ sở”

bán trú và phương tiện đi lại để các cháu có điều kiện tiếp cận với môi trường giáo dục tốt hơn. *Ngành y tế: 7/14* địa phương thực hiện sáp nhập Trung tâm y tế với Bệnh viện đa khoa trên địa bàn; Rà soát, điều chỉnh quy mô Trạm y tế cấp xã phù hợp với điều kiện của địa phương, theo 3 mô hình (77/186 Trạm thực hiện đầy đủ các chức năng nhiệm vụ theo quy định; 57/186 trạm thực hiện 1 chức năng, chỉ duy trì phòng dịch; 52/186 trạm duy trì 2 chức năng, phòng dịch và dịch vụ khác). *Ngành NN và PTNN: 13/14* địa phương đã thành lập Trung tâm Dịch vụ kỹ thuật nông nghiệp, hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp, cơ chế tự chủ về biên chế, tài chính v.v...

**Về công tác cán bộ:** Đổi mới cơ chế tuyển dụng cán bộ, công chức theo hướng khách quan, công khai, dân chủ (đã bỏ nhiệm thông qua thi tuyển 89 chức danh trong đó tuổi trẻ trên 70% , 100% có trình độ từ thạc sĩ, tiến sĩ, hai bằng đại học trở lên; tỉ lệ nữ trúng tuyển lãnh đạo cấp sở ngành chiếm 35% (10/29 đồng chí), đặc biệt có đồng chí nữ dưới 35 tuổi đã trúng tuyển (Sở Ngoại vụ), quan tâm cán bộ trẻ, nữ, dân tộc thiểu số (cấp tỉnh, nữ 30,06%, cấp huyện bằng 29,01%). Xây dựng đề án vị trí việc làm; tiêu chuẩn chức danh, tiêu chí đánh giá cán bộ; thực hiện luân chuyển bố trí cán bộ trẻ về cơ sở; tăng cường luân chuyển cán bộ ngang, dọc để đào tạo. Nhất thể hóa chức danh, **Cấp huyện:** Bí thư kiêm chủ tịch HĐND 7/14 (50%), bí thư kiêm chủ tịch UBND 2/14 cấp huyện, chủ nhiệm UBKT kiêm chánh thanh tra 8/14 (57%); trưởng ban tổ chức kiêm trưởng phòng nội vụ 8/14 (57%), trưởng (phó) ban tuyên giáo kiêm giám đốc Trung tâm BDCT 13/14 (92,9%), trưởng ban dân vận kiêm chủ tịch UBMTTQ ở 11/14 (78,6%); **Cấp xã:** Bí thư kiêm chủ tịch HĐND 75/186 (40,32%), Bí thư kiêm chủ tịch UBND 76/186 (40,9%); **Cấp thôn:** Bí thư chi bộ kiêm trưởng thôn hoặc kiêm trưởng ban CTMT ở 597/1.565 (38,15%). Chủ động nguồn kinh phí cho đào tạo, bồi dưỡng; mời các chuyên gia đầu ngành truyền đạt kiến thức về các lĩnh vực, kỹ năng quản lý cho cán bộ các cấp; hỗ trợ kinh phí đi khảo sát các mô hình ở nước ngoài để áp dụng tại địa phương v.v..

**Về thực hiện tinh giản biên chế:** Tinh giản 499 trường hợp theo Nghị định 108/2014/NĐ-CP và Nghị định 26/2015/NĐ-CP; Cắt giảm 686 biên chế CCVC cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã so với số được tính giao; thực hiện giao biên chế thấp hơn 16,6% so với định mức của Trung ương giao đối giáo dục, y tế, ngay trong hội phụ nữ tỉnh cũng thực hiện tinh giản biên chế từ 29 xuống còn 25 biên chế. Giảm 706 trường hợp không hưởng lương từ ngân sách theo cơ chế tự chủ. Giảm 1.921 (48,9%) người hoạt động không chuyên trách cấp xã, 825 (17,6%) người hoạt động không chuyên trách ở thôn, bản, khu phố. Thực hiện cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, viên chức từ tỉnh đến cơ sở...

## **2. Đổi mới công tác lãnh đạo của Đảng đối với MTTQ và các Tổ chức chính trị xã hội các cấp và những vấn đề đặt ra đối với tổ chức Hội**

Nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động đối với Khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể, tỉnh Quảng Ninh đã tiến hành thực hiện thí điểm *Đề án xây dựng cơ quan tham mưu, giúp việc chung trong khối MTTQ và các đoàn thể CT-XH cấp huyện*. Theo đó, cơ cấu cơ quan tham mưu giúp việc gồm Văn phòng và 03 tiểu Ban (*Tiểu ban tuyên truyền, vận động; Tiểu ban kiểm tra - giám sát; Tiểu ban dân chủ - pháp luật*). Những nhiệm vụ

chuyên biệt, đặc thù thì bố trí cán bộ kiêm nhiệm. Cấp uỷ các địa phương trực tiếp chỉ đạo xây dựng Đề án, đề xuất Tỉnh phê duyệt, ban hành quyết định phân công lãnh đạo, nhiệm vụ cho cán bộ, công chức trong cơ quan khối theo các tiểu ban; ban hành quy chế tổ chức và hoạt động, quy chế làm việc của cơ quan tham mưu, giúp việc chung khối MTTQ và các đoàn thể CT-XH; chỉ đạo cơ quan khối xây dựng quy chế chi tiêu tài chính mới phù hợp.

Năm 2016, 12/14 đơn vị cấp huyện đều xây dựng Đề án và BTV Tỉnh uỷ phê duyệt triển khai thực hiện (02 đơn vị chưa thực hiện vì chưa thực hiện được nhất thể hoá Ủy viên Thường vụ, Trưởng Ban Dân vận, kiêm Chủ tịch MTTQ). Các đơn vị đã xây dựng được quy chế phối hợp về hoạt động, tổ chức, điều hành, cơ chế quản lý tài chính; bố trí sắp xếp vị trí phòng làm việc theo từng tiểu ban (không theo từng tổ chức); xây dựng và ban hành chương trình, kế hoạch phối hợp hoạt động chung, hoạt động chuyên đề... để tạo sự đồng bộ trong lãnh đạo, chỉ đạo của MTTQ và các đoàn thể, vừa đảm bảo nhiệm vụ chung của Khối và nhiệm vụ đặc thù của từng tổ chức.

Thời gian triển khai chưa dài, để đánh giá khẳng định đầy đủ hiệu quả cần phải có thời gian nhiều hơn nhưng đến nay đã khẳng định ưu điểm: Phần lớn các chương trình, kế hoạch hoạt động được triển khai thực hiện chung theo tiểu ban không theo tổ chức (trừ văn bản mang tính chuyên biệt theo đối tượng của tổ chức); các hoạt động bước đầu tránh sự chồng chéo, trùng lặp; tạo sức mạnh tổng hợp, thống nhất. Các hoạt động lớn, thay vì 1 tổ chức làm độc lập, các đoàn thể khác phối hợp thì nay, đó là trách nhiệm chung của các tổ chức cùng thực hiện, như vậy hiệu quả cao hơn, đội ngũ cán bộ được rèn luyện, hiểu biết nhiều lĩnh vực, trưởng thành hơn. Cơ quan được bố trí tập trung trong cùng trụ sở, cơ sở vật chất gọn, tiết kiệm biên chế, sử dụng chung tài khoản, bộ phận tài vụ, kế toán, văn thư, thủ quỹ...

Tuy nhiên, ngoài những thuận lợi, ưu điểm nêu trên, mô hình cơ quan tham mưu giúp việc chung khối MTTQ, các đoàn thể Quảng Ninh đang thực hiện, cũng đặt ra nhiều khó khăn:

- Mô hình này, trước mắt là nhằm gắn kết, tăng cường phối hợp, thống nhất chương trình hành động, các tổ chức vẫn tồn tại độc lập, tuân thủ các quy định của luật và điều lệ mỗi tổ chức nên đôi khi cán bộ chưa hiểu thật rõ ràng, rành mạch, xác định rõ nhiệm vụ chung, nhiệm vụ riêng của tổ chức.

- Không ít cán bộ trong mỗi tổ chức chưa hiểu rõ, hiểu sâu về tổ chức bộ máy cơ quan giúp việc chung, cách chỉ đạo, cách triển khai, tham mưu, thực hiện, chưa phân định rõ nhiệm vụ chung của khối, riêng, đặc thù của từng tổ chức. Năng lực, kỹ năng của cán bộ mỗi tổ chức đáp ứng được ngay trong điều kiện "Một hoạt động - nhiều đối tượng", "Một tổ chức tham mưu, chỉ đạo, triển khai nhiệm vụ của nhiều tổ chức". Sự am hiểu về nghiệp vụ của từng tổ chức còn mức độ, chưa đầy đủ. Hiện tại mô hình mới đang thực hiện tại cấp huyện, chưa thực hiện đồng bộ tại cấp tỉnh và cơ sở nên khó khăn trong công tác chỉ đạo, điều hành, triển khai thực hiện nhiệm vụ thông suốt từ tỉnh đến cơ sở.

- Cơ chế điều hành về tài chính bước đầu còn có bất cập, Ngân sách chi cho con người, nhiệm vụ chính trị được cấp cho các đơn vị chung 1 nguồn, 1 tài khoản, chi theo

hoạt động, không chỉ bỏ đầu cho từng tổ chức (hiện nay là cấp huyện, cơ sở, hướng tới cả cấp tỉnh), nhằm tăng hiệu quả hoạt động thực tế, không chia đều bình quân theo tổ chức. Cần phải cơ chế điều hành, kiểm soát tài chính, thật sự rõ ràng, minh bạch, công khai, hiệu quả hoạt động thực chất, sự công tâm, trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan khối.

- Việc xây dựng vị trí việc làm đối với các bộ trong cơ quan khối có những khó khăn, mỗi cán bộ thực hiện xác định việc làm với "vai trò kép" của khối và của tổ chức, đòi phải có trình độ, yêu cầu cao hơn để đáp ứng nhiệm vụ.

Năm 2017 và những năm tiếp theo, Tỉnh Quảng Ninh sẽ tiếp tục triển khai đồng bộ hoạt động Khối cơ quan MTTQ và các tổ chức chính trị theo mô hình cơ quan tham mưu giúp việc chung đồng bộ, thống nhất từ tỉnh đến cơ sở, theo hướng: Xác định 14 nhóm nội dung nhiệm vụ chung, giao trách nhiệm và phân công mỗi tổ chức chủ trì 2-3 nhóm nội dung để triển khai, chỉ đạo trong toàn khối; Xây dựng chương trình, kế hoạch thống nhất hoạt động chung trong năm (*tổ chức nào chủ trì nội dung nào có trách nhiệm xây dựng chương trình, kế hoạch chung toàn khối...*); Thực hiện công tác kiểm tra, giám sát chung (*phân công mỗi đơn vị chủ trì 1 đoàn kiểm tra, giám sát tại 1 - 2 địa bàn...*); Thực hiện công tác thông tin báo cáo chung hàng tháng, quý, có tách số liệu chuyên biệt theo tổ chức (*trừ báo cáo 6 tháng, 1 năm các tổ chức có báo cáo riêng, làm cơ sở đánh giá theo tổ chức*); Đào tạo, bồi dưỡng tập huấn, tổng kết, đánh giá chung. Đổi mới đánh giá thi đua khen thưởng theo hướng tập trung vào trách nhiệm và hiệu quả của các nhóm nội dung được phân công chủ trì; địa bàn được phân công phụ trách; công tác xây dựng tổ chức và cán bộ; trách nhiệm của đoàn viên, hội viên tham gia các hoạt động tại cộng đồng v.v...

Đối với cấp xã (cơ sở), Hội đồng nhân dân tỉnh cũng đã thông qua Nghị quyết giao kinh phí hoạt động chung theo khối MTTQ, các đoàn thể cấp xã để thống nhất hoạt động (từ 80 - 100 triệu đồng kinh phí hoạt động (ngoài lương, phụ cấp, chi khác)/đơn vị xã, phường theo địa giới hành chính v.v... Cấp ủy cơ sở sẽ phân công một đồng chí trực tiếp phụ trách khối MTTQ, các đoàn thể, chỉ đạo nhiệm vụ chung của khối cấp xã.

Để thực hiện hiệu quả mô hình hoạt động cơ quan tham mưu giúp việc chung khối MTTQ, các đoàn thể và nhiệm vụ chính trị của địa phương, những vấn đề đặt ra cần được Hội LHPN quan tâm là:

- Tiếp tục quán triệt cán bộ Hội nhận thức đầy đủ, sâu sắc về quan điểm, cách làm, thống nhất trong nhận thức, tư tưởng trong toàn thể cán bộ Hội các cấp, có sự quyết tâm đổi mới tư duy, hành động, cách nghĩ, cách làm; Đổi mới trong tham mưu, chỉ đạo hoạt động, cụ thể nhiệm vụ của Trung ương Hội trong nhiệm vụ chính trị của tỉnh, lấy lợi ích người dân, cộng đồng là mục tiêu của hành động, không chỉ bó hẹp trong phạm vi 01 đối tượng riêng là cán bộ, hội viên của Phụ nữ; khẳng định rõ hơn, hiệu quả hơn vai trò, nhiệm vụ của tổ chức được phân công phụ trách.

- Đổi mới công tác quy hoạch cán bộ, theo hướng mở rộng tính liên hiệp, tăng cơ cấu ủy viên Ban Chấp hành ở MTTQ và các đoàn thể trong khối tạo sự thống nhất trong công tác chỉ đạo, thực hiện nhiệm vụ. Phối hợp các đoàn thể nâng cao nhận thức, trình

độ, chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng cho cán bộ Hội, cán bộ các đoàn thể để đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ chung khối và sự đa dạng đối tượng tác động của các tổ chức.

- Cần quan tâm cải cách hành chính trong chỉ đạo, ban hành văn bản, tổ chức hội nghị; rà soát nghiên cứu rút gọn lại những nội dung, nhiệm vụ thực sự trọng tâm, thiết yếu, hướng đến "*Cái mà người dân cần*"; phương pháp chỉ đạo "*Từ dưới lên*" thay cho chỉ đạo "*Từ trên xuống*" nhằm phát huy "*Nội lực*" từ chính cộng đồng, người dân để tạo sự phát triển bền vững, không lãng phí nguồn lực. Vì vậy, cán bộ phải "sát dân", hoạt động sát, phù hợp với địa bàn dân cư, thực sự tạo sự chuyển biến tích cực, có sản phẩm "Đầu ra" chất lượng.

- Đối với riêng Hội LHPN tỉnh Quảng Ninh, cần tiếp tục thực hiện hiệu quả Quyết định số 1905 ngày 20/3/2015 phê duyệt Đề án "**Đổi mới phương thức, nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của Đảng; thực hiện tinh giản bộ máy, biên chế của Hội Liên hiệp Phụ nữ các cấp tỉnh**"; nghiêm túc sắp xếp cơ cấu tổ chức tinh gọn bộ máy từ 5 Ban chuyên môn xuống còn 4 Ban (sáp nhập Ban Tuyên giáo với Ban Luật pháp chính sách...; thực hiện tinh giản biên chế từ 29 biên chế (2015) xuống còn 25 biên chế (2016). Giải thể Trung tâm dạy nghề và sử dụng CSVC Trung tâm thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ PNTE có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn.

### **3. Những kiến nghị, đề xuất với Trung ương Hội.**

- Ủng hộ chủ trương và giải pháp chỉ đạo của Tỉnh ủy Quảng Ninh trong lãnh đạo mô hình hoạt động của Khối MTTQ và các đoàn thể tại Quảng Ninh trước mắt là cơ quan tham mưu giúp việc MTTQ, các đoàn thể cấp tỉnh, huyện, cơ sở, hướng đến xây dựng thành Tổ chức thống nhất về tổ chức, có sự phân công về đối tượng.

- Hướng dẫn và tạo điều kiện để Hội LHPN tỉnh Quảng Ninh thí điểm thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy theo hướng sáp nhập Ban TG-CSLP và thực hiện điều chuyển chức năng nhiệm vụ giữa các Ban chuyên môn cho phù hợp theo Đề án đã được Thường trực Tỉnh ủy phê duyệt.

- Trung ương giữ vai trò định hướng chỉ đạo, thực hiện phân cấp hoạt động cho các cấp Hội địa phương chủ động, thực hiện linh hoạt các hoạt động theo nhiệm vụ chính trị địa phương.

Nhân dịp Đại hội, thay mặt BCH Đảng bộ tỉnh trân trọng cảm ơn sự quan tâm phối hợp lãnh đạo, chỉ đạo của Đoàn chủ tịch Hội LHPN Việt Nam đối với phong trào phụ nữ và công tác Hội của tỉnh Quảng Ninh trong thời gian qua, đồng thời mong muốn tiếp tục được sự quan tâm phối hợp của các đồng chí, nhất là đối với những cách làm mới của tỉnh nhằm góp phần cao hơn nữa chất lượng hệ thống chính trị, hiệu quả hoạt động của các tổ chức đoàn thể chính trị xã hội trong giai đoạn hiện nay.

*Xin trân trọng cảm ơn!*